

交通運輸和氣候行動計劃 (TCI)

2019 年區域政策建議書制訂過程

交通運輸和氣候行動計劃 (TCI) 是美國東北部和中大西洋各州以及哥倫比亞特區的區域合作計劃，旨在減少交通運輸部門的碳排放，發展清潔能源經濟，同時改善交通運輸系統。

機會：以區域行動應對區域挑戰

交通運輸帶來的污染在東北部和中大西洋地區導致氣候變化的碳排放量中位居榜首（在整個區域超過 40%）。政府間氣候變化特別小組最近的一份報告指出，在未來十年內需要大幅度削減碳排放，以避免對公共衛生、基礎設施和環境造成危險的影響。與此同時，該地區的居民和企業正在呼籲發展更清潔、更有效、更公平、更具耐受性的交通運輸方式。

交通運輸和氣候問題不受邊界的阻隔，面對區域性挑戰，各州除了分別作出努力之外，還需要採取共同行動來應對。認識到有機會共同應對我們面臨的兩大挑戰——即日益增加的交通運輸需求和氣候變化帶來的明確而緊迫的威脅——東北部和中大西洋各州以及哥倫比亞特區的環境、運輸和能源機構的領導人於 2010 年制訂了 TCI。該計劃有兩個總體目標：

- 在該地區的交通運輸部門大幅減少溫室氣體排放和其他有害的空氣污染；以及
- 建設現代化的、更清潔、更具耐受性的交通運輸系統，使我們的所有社區受益，特別是那些目前在交通運輸方面服務不足的社區和受污染影響最大的社區。

目前有 13 個州級行政區參加 TCI 計劃：康涅狄格州、特拉華州、緬因州、馬里蘭州、麻薩諸塞州、紐罕布什爾州、紐澤西州、紐約州、賓夕法尼亞州、羅德島州、佛蒙特州、維吉尼亞州等 12 個州和哥倫比亞特區。在喬治城氣候中心的協助下，這些行政區參加了多個旨在發展清潔車輛和清潔燃料的工作組，包括電動車基礎設施規劃工作組、可持續社區工作組、貨運效率工作組以及為加速過渡至清潔的、現代化的低碳交通運輸系統而成立的其他區域機構。

公聽會：收集各州公眾關於發展清潔交通運輸的意見

2018 年，參加 TCI 計劃的各州在東北部和中大西洋地區舉辦了一系列公聽會，主動聽取利益相關方的意見，以便為發展更清潔、更具彈性的交通運輸系統制訂政策措施。總共召開了六次公聽會，與會者包括該地區的 100 名州政府官員和 500 名社區成員、商界領袖、市政官員、各類維權人士、州和地方意見領袖以及代表不同觀點、擁有不同經驗的其他相關人士。他們就發展低碳交通運輸系統的優先事項、目標和政策進行了討論，並描述了低碳交通運輸的願景。除了透過 TCI 計劃召開的區域公聽會之外，麻薩諸塞州、羅德島州和紐約州三州還舉行了州內公聽會，直接向各自州內的利益相關方和社區徵詢意見。

在討論中提出了三個關鍵問題：

- 1) 與會者討論了為解決交通運輸排放可能制訂的各種政策。最熱門的政策議題是對交通運輸部門的排放收費並且把收入用於再投資。
- 2) 與會者就推進低碳交通運輸系統的可行計劃、行動和獎勵措施提出了各種建議，將這些建議付諸實施需要大量新資金和投資；
- 3) 與會者強調，必須公平地制訂和實施加速向低碳交通運輸系統過渡的政策，並重視那些在交通運輸方面服務不足的社區和受污染影響最大的社區的需求。

根據公聽會提出的意見和建議、研究和分析結果以及其他州和地區的經驗，參加 TCI 計劃的各州認識到上限與投資是實現各項目標的適當方法，包括逐步減少污染，把獲得的收入用於發展安全、清潔和經濟實惠的交通運輸方式。

區域政策制訂過程：共同制訂清潔交通運輸政策

2018 年 12 月，參加 TCI 計劃的九個州和哥倫比亞特區宣布共同承諾在一年內提出一份區域低碳交通運輸政策建議書，利用上限和投資計劃或其他定價機制限制和減少運輸燃料產生的碳排放，並允許參加 TCI 計劃的各州把該計劃的收入投資於更清潔、更具彈性的交通運輸基礎設施。在政策制訂後，各州將自行決定是否採納和實施該政策。

該公告強調了各州在政策制訂過程的每一步都將與利益相關方及社區合作的共同承諾。參加 TCI 計劃的各州透過 TCI 區域利益相關方講習班、在線研討會和 TCI 網站上的公眾評議表格，繼續提供公眾評議和參與機會。有些州還就本州特有的問題為利益相關方提供參與政策制訂的機會。在喬治城氣候中心的幫助下，各州正在進行詳細的技術分析，以評估區域低碳交通運輸項目可能產生的環境、經濟和社會效益，為以下決策提供資訊：

- **項目設計**——起草具體的政策條文，包括確保實際減少污染的排放上限，以便符合各州制訂的雄心勃勃的碳減排目標；確保污染者為其造成的污染付費；以有利於社區和促進經濟發展的方式公平地分攤成本和分享效益。
- **投資**——拍賣配額獲得的收入將有助於各州啟動各類項目和投資，進一步減少污染，解決公平性和環境公正問題，增強交通運輸系統的耐受性，並滿足相關的其他社區需求。
- **互補性政策**——審議與上限和投資計劃並不直接相關但可能有幫助的項目、規則或方法，尋求更多、更快地減少溫室氣體排放污染，同時降低成本，減少其他污染，改善空氣品質，改善交通運輸系統，或滿足社區的其他需求。

透過共同努力加速向低碳交通運輸系統過渡，參加 TCI 計劃的各州期盼提供更好、更清潔、更具彈性的運輸系統，讓所有社區受益，特別是那些在交通運輸方面服務不足的社區和受污染影響最大的社區。

欲瞭解有關 TCI 區域政策制訂過程的更多資訊，請查閱 TCI 網站：
TransportationAndClimate.org